



**Integrationspolicy  
för Åstorps kommun**

Antagen av kommunfullmäktige 2007-10-29

## Förord

Det faktum att nästan 2.400 av Åstorps invånare är inflyttade från någon annan del av landet eller något annat land i världen, bekräftar mångfalden bland oss som bor i Åstorp. Kommunens invånare är inte en homogen grupp, vi är många människor med olika erfarenheter och kunskaper samt behov och levnadsvillkor.

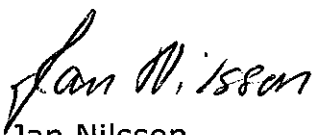
Detta är kommunens största tillgång, det ger många möjligheter. Vi måste bli mycket bättre på att ta tillvara kommunens mångfald. Cirka 16 % av de som bor i Åstorp har det som i statistiken kallas för utländsk bakgrund.

Det handlar inte längre om att invandrare ska integreras. Nu handlar det om att möta framtiden och se till att kommunen fungerar bra för alla invånare. Kommunen måste vara värdig dess invånare. Detta oavsett om man är fattig eller rik, kvinna eller man, vilken sexuell läggning man har, om man har ett handikapp eller inte. Alla förtjänar att bli behandlade med respekt. Det är en mänsklig rättighet!

Människor ska fritt kunna göra sina egna olika val och utveckla sin egen identitet utan att begränsas av föreställningar om hur man bör vara. Vårt mål är att skapa en jämlik och jämställd kommun med en långsiktigt hållbar utveckling, vilket är viktigt för alla som bor i kommunen.

Detta är ett av våra allra viktigaste uppdrag, insatserna för att skapa ett integrerat Åstorp har hittills inte varit tillräckliga. Med stöd av denna policy för jämlikhet, integration och mångfald ser jag fram emot alla konkreta insatser. Denna policy och allas insatser är verktygen för den kraftsamling som måste till för ett jämlikt Åstorp!

Åstorp den **2007-10-15**



Jan Nilsson  
Kommunalråd

*"Den grundläggande målsättningen för alla insatser inom ramen för kommunens flykting- och invandrapolitik är att underlätta den enskildes integration i det svenska samhället och bereda möjligheter till egen försörjning. En prestationsrelaterad introduktionsersättning är ett pedagogiskt inslag i förverkligande av dessa målsättningar."*

Ur Riktlinjer för introduktionsersättning, antagna av kommunfullmäktige 2007-10-29

### **Policyns syfte**

Syftet är att främja ett öppet och integrerat Åstorp. Ett Åstorp där mångfalden ses som en tillgång och där alla har lika möjligheter att vara delaktiga i samhällslivet, att verka för social, ekonomisk och kulturell integration. Integration berör alla och alla behövs för att målet, ett integrerat Åstorp, ska uppnås.

Integration är en ömsesidig förändringsprocess som involverar alla individer, oavsett om man tillhör en minoritet eller majoritet. Den handlar om lika rättigheter, skyldigheter och möjligheter oavsett etnisk eller religiös tillhörighet. Det handlar om rättvisa ekonomiska villkor samt lika möjligheter för kvinnor och män. Det handlar om rätten för en individ att identifiera sig själv och bemötas med respekt för sina val. Integration betyder att olika grupper i samhället inte behöver ge upp sin särart för att uppnå likvärdiga ekonomiska, sociala och politiska villkor.

Det samhälle som lyckas med integrationen utvecklas i positiv riktning. Människor som erkänns lika värde och får lika möjligheter utvecklar lojalitet med det samhälle de lever i. Om inte detta sker kan det leda till utslagning, sociala spänningar och likgiltighet för det demokratiska systemet. Tillväxten riskerar att avstanna, rädsla och otrygghet att breda ut sig. Riskerna kan inte isoleras till vissa bostadsområden utan påverkar hela kommunen. Det är allas ansvar att arbeta för en jämlik, integrerad kommun med mångfald.

## Mål och uppdrag

Policyn utgår från följande fyra övergripande mål;

### 1. **Alla ska känna att de har en uppgift, kan vara delaktiga i samhällslivet och ha möjlighet till inflytande.**

Ett integrerat samhälle förutsätter att alla – oavsett ålder, kön eller etnisk bakgrund – känner sig behövda, har arbete eller sysselsättning och möjlighet att mötas utifrån olika bakgrunder och förutsättningar. Det förutsätter ett gemensamt språk, ett ömsesidigt ansvarstagande för deltagandet i samhällslivet samt demokratiska grundläggande rättsnormer som är respekterade av alla. Olikhet ses som en styrka, den väcker nyfikenhet och bidrar till utvecklingen av Åstorp. I strävandena att skapa ett integrerat samhälle kan inte nog betonas vikten av att ha ett arbete och en egen försörjning.

- Åstorparnas engagemang och delaktighet i integrationsarbetet ska öka.
- Varje Åstorpsbo ska ges möjlighet att lära sig tillräckligt bra svenska för att förstå och kunna göra sig förstådd.
- Den särskilda kompetens som finns hos människor med bakgrund i olika kulturer ska tas tillvara på olika sätt. Särskilt kvinnor bör uppmärksammas och ges stöd.
- Åstorps kommun som arbetsgivare ska i sin personalpolitik bidra till att mångkulturell kompetens, flerspråkighet med mera tas tillvara i samband med rekryteringar till kommunens förvaltningar och bolag.
- Åstorps kommun ska erbjuda kommunal information på ett lättillgängligt och lättförståligt sätt.

### 2. **Alla ska respekteras för sitt ursprung och sin kulturella och etniska identitet.**

De grundläggande mänskliga rättigheterna måste respekteras. Kommunens förvaltningar och bolag ska i allt arbete motverka tendenser till rasism och diskriminering, både utåttriktat som motor för samhällsutvecklingen i Åstorp och internt i den egna verksamheten. Kommunen har därmed del i ett pedagogiskt ansvar att tillsammans med många andra utveckla förståelse för ett samhälle bestående av kulturell och etnisk mångfald.

- Styrelser och nämnder ska arbeta opinionsbildande inom sina respektive ansvarsområden för att motverka tendenser till rasism och diskriminering.
- Kommunens medarbetare ska i sina arbeten motverka alla tendenser till rasism och diskriminering.
- Ingen ska i kontakt med kommunens förvaltningar eller bolag känna sig diskriminerad av etniska eller språkliga skäl.
- Kommunen ska – när inga rättsliga hinder finns – vid offentliga upphandlingar sträva efter att ta in "antidiskrimineringsklausuler" i avtal med leverantörer av varor och tjänster.

### **3. Alla barn och ungdomar ska få växa upp under goda sociala villkor och ges lika möjligheter att utvecklas utifrån sina egna förutsättningar.**

Ett samhälle som vill blicka framåt måste uppmärksamma och förbättra barns och ungdomars livsvillkor. Barn och ungdomar ska ges goda och likartade förutsättningar att utvecklas till harmoniska och ansvarstagande vuxna. Det är också angeläget att ta tillvara barns och ungdomars inneboende kreativitet och nyfikenhet då de utgör en god förutsättning för reell integration. Barnomsorgen och skolan har en nyckelroll i integrationsarbetet.

- Tvåspråkighet är en tillgång. Barn med utländsk bakgrund ska därför ges möjlighet att utveckla tvåspråkighet.
- Ungdomar ska ges lika möjligheter till utbildning, arbete och sysselsättning.
- Personer som arbetar med barn och ungdom ska lägga stor vikt vid arbete med demokratifrågor, motverka rasism och diskriminering, stärka barns självkänsla samt arbeta för att utveckla förmågan till förståelse och respekt.

### **4. Alla ska ha rätt att bo i ett tryggt och attraktivt bostadsområde.**

Åstorp ska vara en attraktiv kommun att bo och leva i. Det förutsätter att de olika delarna av kommunen erbjuder ett rikt samspel mellan boende, arbetsplatser, handel, service, rekreation och kultur. Inget bostadsområde ska uppfattas som segregerat eller ekonomiskt och socialt mer utsatt. Det ställer stora krav på oss alla som hyresgäster, grannar, fastighetsägare med flera för att balansera rättmätiga krav på trygghet i närmiljön med tolerans mot olikhet och det vi kanske uppfattar som udda hos människor. För att vi ska känna oss trygga där vi bor, krävs det ofta att vi upplever gemenskap med omgivningen och är delaktiga i de sammanhang som finns omkring oss.

- Vi ska bidra till och stödja uppkomsten av spännande och trygga mötesplatser, föra dialog mellan olika kulturer.
- Vi ska verka för att bostadsområden erbjuder kommersiell och samhällelig service.
- Vi ska stödja möjligheten till inflytande och skötsel av det egna bostadsområdet
- Grannsamverkan ska uppmuntras och stödjas för att på det sättet bidra till ökad trygghet i bostadsområden.

### **Hur ska detta genomföras?**

Integrationspolicyn omfattar i första hand Åstorps kommuns egna nämnder och styrelser, förvaltningar och bolag. Dessa utgör viktiga "motorer" i arbetet med att skapa ett integrerat Åstorp. Det arbetet kan dock aldrig vara en angelägenhet enbart för den kommunala verksamheten. För att bryta tendenser till segregation måste alla delta. Integration måste därför ses som en angelägenhet för alla som bor och verkar i Åstorp.

Kommunen kan arbeta för integration på olika sätt:

- ***Inspiratör och motor för samhällsutvecklingen***  
Åstorps kommuns nämnder, styrelser, förvaltningar och bolag har en roll som pådrivare och opinionsbildare gentemot andra myndigheter, näringsliv och organisationer verksamma i kommunen. Rollen som motor för samhällsutvecklingen innebär ett aktivt samarbete med omvärlden, att vara nyfiken på och öppen för andra lösningar än de traditionella.
- ***Den egna verksamheten och servicen***  
De kommunala resurserna bör användas och fördelas på ett sådant sätt att de verkar i riktning mot en ökad integration bland annat i hur man prioriterar och fördelar resurserna till barn och ungdomar, föreningar, kultur och rekreation, utbildning, vård och omsorg med mera. Alla medarbetare kan på olika sätt bidra till ökad integration, men de som arbetar med barn och ungdomar spelar en särskilt viktig roll i integrationsarbetet.
- ***Utgöra föredöme som arbetsgivare***  
Förvaltningar och bolag bör låta den egna personalpolitiken genomsyras av integrationspolicyn. Mångfald i arbetslivet där människors olika erfarenheter och bakgrunder tas till vara bidrar till utveckling av verksamheten. Vid genomförande av integrationspolicyn bör kommunen – utifrån sin roll som arbetsgivare – sträva efter att personalsammansättningen på sikt motsvarar den sammansättning som finns bland kommunmedborgarna.

## **Ansvar för att driva integrationsarbetet**

Kommunfullmäktige och kommunstyrelsen har det yttersta ansvaret för att driva på arbetet med integrationspolicyn samt följa upp genomförda insatser. Varje styrelse och nämnd har till uppgift att utifrån sina ansvarsområden formulera mål och ambitioner med sin verksamhet, för att på det sättet genomföra intentionerna i integrationspolicyn. Kommunstyrelsen ansvarar för att årligen följa upp nämndernas och styrelsernas insatser.

## **Handlingsprogram**

Styrelser och nämnder ska utifrån integrationspolicyn ta fram egna handlingsprogram och regelbundet följa upp dem. Uppföljningar och redovisning av arbetsinsatser för att stärka integrationen ska göras i samband med de årliga skriftliga verksamhetsredovisningarna till kommunstyrelsen. Handlingsprogrammen bör utformas i samarbete med de föreningar, organisationer med flera som respektive nämnd eller styrelse har nära kontakt och samarbete med. Handlingsprogrammen bör vara konkreta och omfatta alla olika delar av kommunens roller – som opinionsbildare och "motor" för samhällsutvecklingen, i utformningen av den egna servicen samt i rollen som arbetsgivare.

## **Vad kan jag göra?**

Arbetsplatsen kan vara en bra utgångspunkt för att starta ett integrationsarbete. Alla kan fundera över vad vi kan göra i vårt arbete och på vår arbetsplats för att stärka mångfalden i Åstorp. Många har säkert idéer och kontakter som kan vara till nytta i integrationsarbetet. De mål och ambitioner som beskrivs i integrationspolicyn är tänkta att tjäna som inspiration och sporre i det arbetet.

## Begrepp

I diskussioner om integration rör vi oss ofta med begrepp såsom invandrare, mångkulturell, assimilation, segregation och så vidare. Olika människor menar olika saker med orden och inget av orden är fritt från värdeuppfattningar. För att vi ska ha en gemensam plattform för integrationsarbetet föreslår vi därför följande gemensamma tolkning av några av de mer centrala nyckelbegreppen.

- ***Integration***

är ett tillstånd av samexistens som innebär jämlikhet, samförstånd och respekt mellan människor med olika etnisk bakgrund.

Integration kan ge förutsättningar för att alla känner ansvar för hela samhället, är delaktiga och känner samhörighet. Ett integrerat samhälle

kräver gemensamma rättsnormer, mötesplatser och ett gemensamt språk. Ett sådant samhälle lämnar utrymme för olika levnadssätt,

möjlighet att uttrycka kulturell eller etnisk identitet och strävar efter ett konstruktivt förhållningssätt till det som kan uppfattas som främmande

och olikt. Integration kan inte mätas och graderas i relation till

majoritetsbefolkningen för att de anses utgöra normen. Då kommer alla avvikelser att betraktas som problem. Integration förutsätter ett

ömsesidigt givande och tagande i möten mellan människor. Ingen

påtvingas en identitet som han eller hon inte önskar, utan människan har rätt att bestämma över sin egen identitet. Människor får vara svenska på

många olika sätt!

- ***Assimilation***

innebär att människor från andra kulturer ensidigt får anpassa sig till den dominerande majoritetskulturen.

Att förespråka kulturell assimilation innebär att vi avstår från möjligheten att berika det svenska samhället med nya impulser, synsätt och kulturer med mera.

Anspraak på att personer som invandrat till Sverige ska ha perfekta kunskaper i det svenska språket kan ses som krav på assimilation.

Assimilation är dock inte ett helt oproblematiskt begrepp. Man kan behöva göra en åtskillnad mellan kulturell och strukturell assimilation.

Det senare innebär likartade försörjningsformer, ekonomiska

förutsättningar och politisk makt, vilket bör ses som eftersträvansvärt.



- **Segregation**

är ett tillstånd i samhället där olika etniska grupper är geografiskt och socialt avskilda från varandra.

I begreppet lägger vi även in det som orsakar och upprätthåller segregation. Segregation är negativt för samhället, då den ställer grupper av människor utanför samhällsgemenskapen och undergräver medborgarnas ansvar för varandra och för det vi har gemensamt. På sikt hotas välfärden och det demokratiska systemet.

Segregation kan innebära att människor ofrivilligt hänvisas till ett särskilt bostadsområde eller till en särskild arbetsmarknad för att man är fattig, saknar utbildning eller härstammar från ett annat land. Ett segregerat Åstorp innebär att människors ekonomiska, sociala och kulturella levnadsvillkor utvecklas till att vara mycket olika och förstärker dessa skillnader ännu mer. Den som själv väljer att bosätta sig i ett bostadsområde har gjort ett eget val på grund av närhet till daghem, skolor eller nära släktingar eller landsmän och är därmed inte utsatt för segregation. Däremot kan det, om många gör likadana sådana val, på sikt leda till att segregerade områden utvecklas.

- **Diskriminering**

Diskriminering innebär en viss typ av särbehandling som direkt eller indirekt missgynnar, kränker och/eller begränsar individens handlingsutrymme och valmöjligheter inom olika delar av samhällslivet och som också kränker individens personliga integritet. En sådan särbehandling görs utifrån vilken social kategori man tillskrivs eller identifierar sig med. Strukturell diskriminering avser normer, rutiner och beteenden i institutioner och andra samhällsstrukturer som hindrar individer och grupper att uppnå lika rättigheter och möjligheter. Sådan diskriminering kan vara synlig eller dold och den kan ske avsiktligt eller oavsiktligt.

- **Jämlikhet**

Jämlikhet betyder att individer ska ha samma rättigheter, skyldigheter och möjligheter inom alla väsentliga områden i livet oavsett kön, ålder, etnicitet, religion, trosuppfattning, sexuell läggning eller funktionshinder. Jämlikhet utgår från alla människors lika värde.

## **Andra begrepp**

I debatten används även en rad andra begrepp som vi menar mer kan ses som olika beskrivningar av vårt samhälle. Exempel på sådana beskrivningar är mångkulturell, interkulturell, mångfald av kulturer med mera. Ibland formuleras även mål där något av dessa begrepp eftersträvas. Vi menar att vårt samhälle redan innehåller en mångfald av kulturer och att det är ett tillstånd vi bör utgå från när vi bland annat formulerar mål och ambitioner för framtiden. Ett begrepp som kommit att användas på en mängd olika sätt är ordet invandrare. Ibland grundas begreppet på objektiva förhållanden, som till exempel födelseland eller medborgarskap, ibland på mer värderande kategoriseringar. Invandrarbegreppet har kommit att bli grovt generaliserande och syfta på en grupp personer som är avskilda från svenskar. Det finns ej någon enhetlig definition av begreppet i lagstiftningen. Ofta har ordet kommit att användas om personer födda i Sverige, men som kommit att kallas "andra -generationens invandrare" på grund av att föräldrarna har ett annat nationellt ursprung. Vi menar att invandrare är personer som själva har invandrat till Sverige. Med det sättet att tolka begreppet kan man inte vara invandrare i flera generationer.

**Åstorps kommun**  
**Integrationsenheten**  
**265 80 Åstorps**